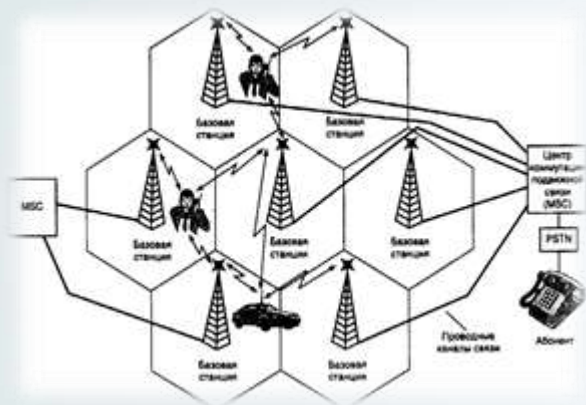




Управление
Федеральной службы по надзору
в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека
по городу Москве

О контроле за передающим радиотехническим оборудованием операторов сотовой связи на территории Москвы



Худобородов Алексей Игоревич

Начальник отдела надзора за состоянием объектов коммунально-бытового назначения
и средой обитания человека
Управления Роспотребнадзора по г. Москве

Распространение сотовой связи на территории Москвы

В настоящее время на территории Москвы услуги сотовой связи предоставляются четырьмя основными операторами сотовой связи:

- ПАО «МТС» - проверено в 2016 г**
- ПАО «ВымпелКом» (БРЭНД: Билайн) – проверено в 2016 г**
- ПАО «Мегафон» -исключена из Плана проверок Прокуратурой**
- ООО «Т2 Мобайл» (БРЭНД: Теле2) – проверено в 2017 г**

Не функционирует:

- ООО «Антарес»**



Около 50 тысяч базовых станций на территории Москвы

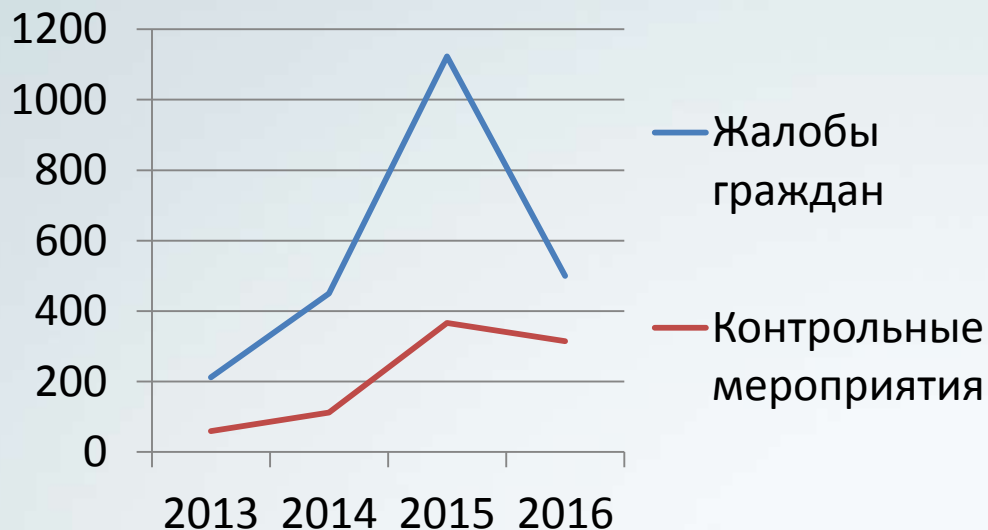
Слайд 3

О выдаче санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии санитарным правилам проектной документации, условий размещения ПРТО (P1) и согласовании функционирования ПРТО (P2)

Год	P1			P2		
	Заявления операторов	выдано положительных СЭЗ	отказов (%)	Заявления операторов	выдано положительных заключений	отказов (%)
2013	3 811	1 648	2 163 (56%)	1 146	687	595 (52%)
2014	3 714	2 628	1 086 (30%)	1 333	780	553 (40%)
2015	6334	5920	414 (6,5%)	3070	2462	62 (2%)
2016	4653	4278	375 (8,7%)	4763	4639	124 (2,6%)

-значительное увеличение количества выданных P2 (в 2014-2015 г. в ходе проводимых проверок основным нарушением было отсутствие согласования функционирования ПРТО)
 -стабилизация процента отказов на достаточно низком уровне (по сравнению с 2013 годом)

Жалобы москвичей на базовые станции



Основные нарушения:

- отсутствие согласований
- размещение с отступлением от согласованного проекта
- превышение уровней шума от системы охлаждения ПРТО

Превышения уровней ЭМИ:

2014 г – 3 из 112
 2015 г – 1 из 366
 2016 г – 6 из 316

	2013	2014	2015	2016
Количество жалоб	212	450	1123	500
Выезды с замерами/ выявлено нарушений	59/3	112/3	366/47	316/89
Принятые меры	3 штрафа	2 штрафа	6 приостановлений 41 штраф	10 приостановлений 79 штрафов

Алгоритм действий при рассмотрении обращений, связанных с размещением и эксплуатацией ПРТО



Поступление жалобы

Выверка реестра выданных разрешений

Запросы о представлении информации:
 -Управление Роскомнадзора по ЦФО
 -ФГУП «Радиочастотный Центр по ЦФО»
 -балансодержатель строения, опоры
 -энергоснабжающая организация

Поручение ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в г. Москве» о проведении экспертизы условий размещения ПРТО в т.ч. на предмет соответствия согласованному проекту с замерами ЭМП/шума

Анализ полученной документации, принятие решения о привлечении к ответственности юридического лица:
 А) по факту выявленного нарушения в рамках КоАП РФ
 Б) при необходимости проведения дополнительных обследований, экспертиз в присутствии юридического лица, либо необходимости истребования документов – проведение административного расследования

Ответ заявителю



О приостановлении эксплуатации базовых станций сотовой связи на улице Гурьянова
С марта 2016 года в Управление поступали многочисленные обращения от жильцов домов по улице Гурьянова по вопросу размещения передающих радиотехнических объектов

В ходе проведенной проверки установлено наличие на данной территории ПРТО всех четырех операторов сотовой связи.

Размещение ПРТО операторов **ПАО «МТС»** и **ПАО «Вымпелком»** по указанному адресу не было согласовано в установленном порядке.

По направленным Управлением материалам дела Люблинским районным судом назначено наказание ПАО «МТС» и ПАО «ВымпелКом» в виде административного приостановления эксплуатации базовых станций.

Сотрудниками Управления совместно с судебными приставами было произведено опечатывание оборудования

От жителей ул. Гурьянова поступило благодарственное письмо в адрес Управления за оказанную помощь в решении их проблемы.



Опечатывание ПРТО «МТС» и «Вымпелком»
судебным приставом на улице Гурьянова

Организационно-методическая работа по обеспечению законности при размещении ПРТО

Слайд 7



Работа по актуализации Постановления Правительства Москвы от 17.05.2005 №330-ПП «О мерах по обеспечению законности при размещении и эксплуатации радиоэлектронных средств в городе Москве».

Основные предложения Управления:

- приведение в соответствие терминологии,
- установление порядка инвентаризации ПРТО, наделение полномочиями по инвентаризации ПРТО Мосжилинспекции и ОАТИ,
- ведение учета ПРТО, создание интерактивной картографической базы данных, ее систематическое обновление,
- упрощение механизма принятия мер по фактам незаконного размещения ПРТО – отключение от энергосети и создание условий, препятствующих самовольному подключению (по факту грубых нарушений действующего законодательства со стороны организации-потребителя электроэнергии, энергоснабжающая организация имеет право временно приостановить выполнение договора в части электроснабжения),
- требования к маркировке ПРТО.

Участие в пересмотре СанПиН 2.1.8/2.2.4.1383-03 «Гигиенические требования к размещению и эксплуатации передающих радиотехнических объектов». Основные предложения:

- маркировка оборудования и опоры
- привязка места размещения оборудования в системе GPS-координат.

Заклучено соглашение о взаимодействия с Управлением Роскомнадзора по ЦФО с целью обмена информации о результатах контрольных мероприятий и мониторинга электромагнитной обстановки; о выведенных в эфир/не функционирующих базовых станциях; о выданных разрешительных документах; о выявленных нарушениях законодательства.

Находятся в стадии проработки и подписания соглашения

С Департаментом информационных технологий – с целью создание единой интерактивной картографической базы данных передающих радиотехнических объектов на территории Москвы

С Департамент топливно-энергетического хозяйства – с целью оптимизации принятия мер к незаконно размещенным ПРТО

Основные задачи по контролю за ПРТО

Упрощение контрольно-надзорных механизмов:

А.) Проведение мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами

Б.) Установление требований к маркировке оборудования

В.) Установление требований к позиционированию оборудования в системе GPS-координат

Г.) Установление требований к информации об энергопотреблении ПРТО, включаемой в проектные материалы; контроль за энергопотребления, в том числе с ретроспективным анализом энергопотребления ПРТО (для доказательства факта его функционирования)

Д.) Установление требований по оборудованию в местах размещения ПРТО (или на самом оборудовании) систем мониторингования, передающих информацию об уровне электромагнитных полей в режиме реального времени в единый общедоступный информационный ресурс в сети Интернет



Основные задачи по контролю за ПРТО

2.) Предупредительный надзор должен быть направлен на исключение возможности изменения характеристик и режима работы оборудования оператором после согласования размещения ПРТО. Необходимо установить требование по учету максимальной мощности ПРТО (по его техническим характеристикам) на этапе проектирования размещения базовой станции и при вводе его в эксплуатацию.



3.) Полная и доступная для населения и государственных органов информация о ПРТО позволит снизить социальную напряженность, избежать длительной переписки между организациями и оперативно выявлять и устранять нарушения. Необходимо создание картографической интерактивной базы данных в сети Интернет с различными уровнями допуска.

База данных должна включать информацию о точном месторасположении ПРТО с указанием GPS-координат, о владельце ПРТО и номере базовой станции, технических характеристиках и зоне влияния ПРТО (в разных проекциях либо в 3D-формате), о наличии разрешительных документов на ПРТО

Роспотребнадзора и Роскомнадзора. В указанную базу данных также возможно включить информацию, которая будет передаваться с систем мониторинга, установленных в местах размещения ПРТО.





Благодарю за внимание!

Управление
Федеральной службы по надзору
в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека
по городу Москве

Москва, Графский переулок, 4/9
www.77.rospotrebnadzor.ru
uprav@77.rospotrebnadzor.ru
8 (495) 687-40-35